



ŘSD ČR
ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR

Projektování pozemních komunikací

24. 5. 2023, Praha

Ing. Radek Mátl
Generální ředitel ŘSD ČR

Silnice I/44

Bludov - obchvat

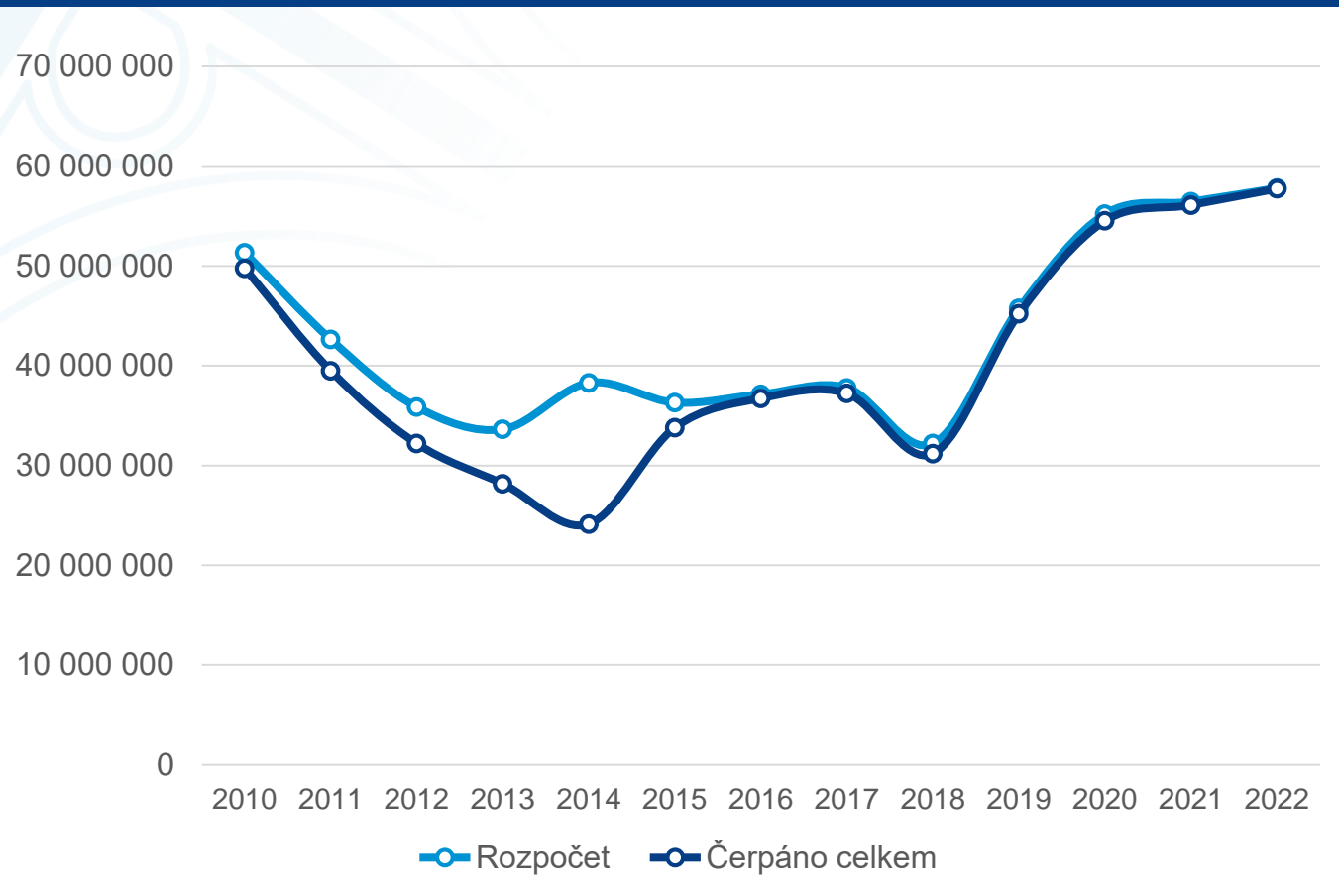
DUBEN 2023



ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR

Čerpání rozpočtu v letech 2010–2022

Graf: Rozpočet SFDI a jeho čerpání v letech 2010–2022 (tis. Kč)

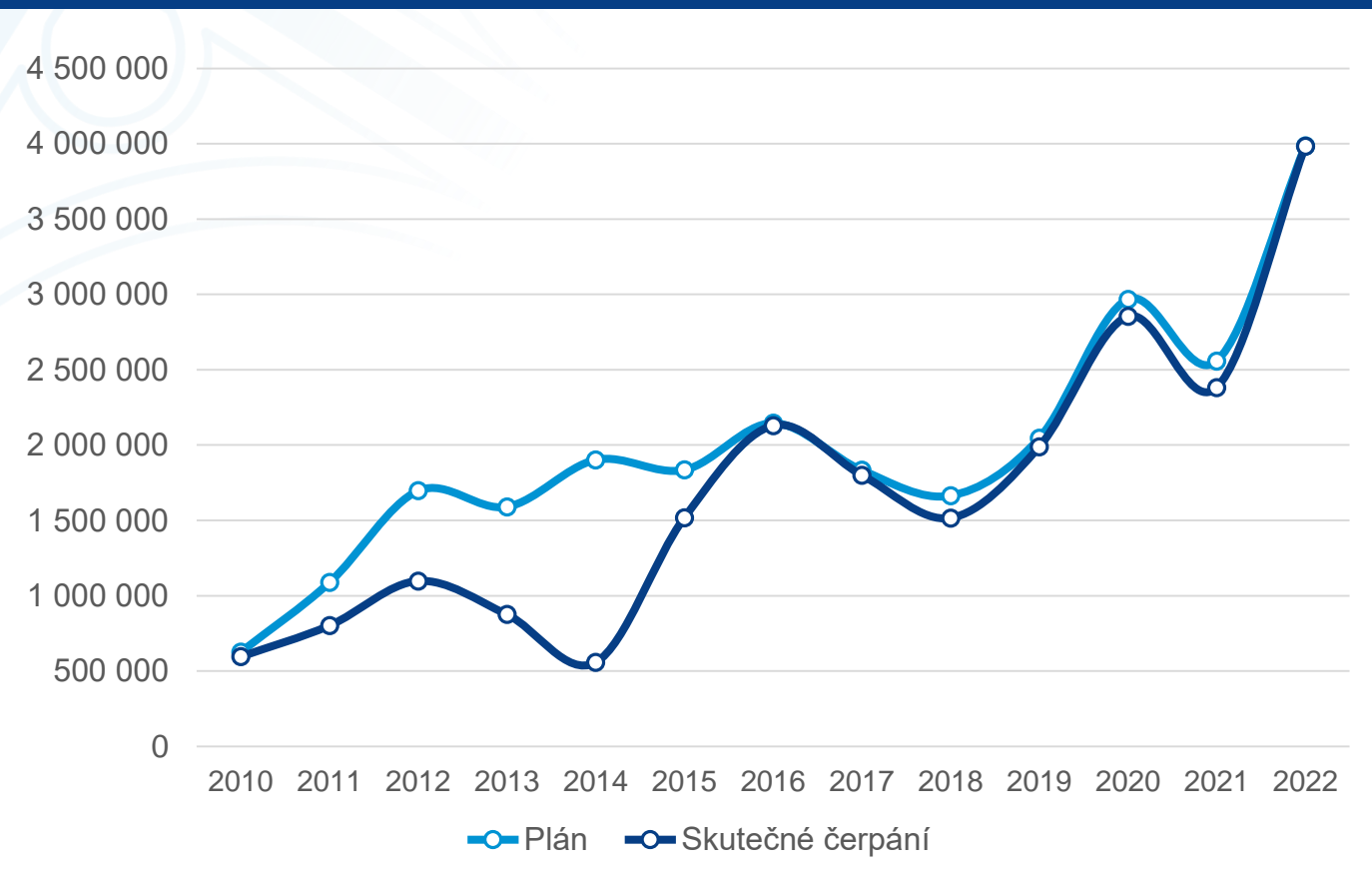


Tabulka: Rozpočet SFDI a jeho čerpání v letech 2010 – 2022 (tis. Kč)

Rok	Rozpočet	Čerpáno celkem	%
2010	51 325 255	49 754 147	96,94%
2011	42 619 526	39 492 514	92,66%
2012	35 846 875	32 184 159	89,78%
2013	33 618 913	28 161 243	83,77%
2014	38 278 035	24 132 956	63,05%
2015	36 291 663	33 789 385	93,11%
2016	37 131 707	36 724 760	98,90%
2017	37 772 544	37 211 773	98,52%
2018	32 184 412	31 181 321	96,88%
2019	45 730 465	45 192 897	98,83%
2020	55 186 546	54 508 756	98,77%
2021	56 428 245	56 089 235	99,40%
2022	57 789 069	57 721 783	99,88%
2023	65 463 243	–	–

Příprava staveb v letech 2010–2022

Graf: Příprava staveb dálnic a silnic I. třídy – rozpočet SFDI vs. profinancování (tis. Kč)



Tabulka: Příprava staveb dálnic a silnic I. třídy – rozpočet SFDI vs. profinancování (tis. Kč)

Rok	Plán	Skutečné čerpání	%
2010	626 212	594 909	95%
2011	1 087 954	801 527	74%
2012	1 696 481	1 097 403	65%
2013	1 590 000	875 104	55%
2014	1 901 531	556 934	29%
2015	1 835 000	1 517 729	83%
2016	2 145 200	2 128 700	99%
2017	1 833 000	1 800 259	98%
2018	1 663 880	1 515 679	91%
2019	2 045 000	1 988 066	97%
2020	2 967 030	2 853 503	96%
2021	2 558 000	2 381 346	93%
2022	3 984 460	3 983 993	99,99%
2023	2 700 000		

Rozpočet na přípravu staveb

- Náklady na projektovou dokumentaci a podklady budou letos činit cca 45 % z přiděleného objemu finančních prostředků.
- Aktuálně se v rámci přidělených prostředků na přípravu staveb nacházíme výrazně pod skutečným čerpáním na přípravu za rok 2022. Očekáváme, že i v letošním roce bude možné tyto prostředky navýšit tak, aby příprava staveb mohla v plném rozsahu pokračovat.
- Aktuálně se v různých fázích investiční přípravy **nachází 453 staveb**. Jedná se zejména o stavby přeložek silnic I. třídy a dostavbu dálniční sítě. Dále pak o realizaci dodatečných protihlukových opatření, modernizace a zkapacitnění stávající silniční a dálniční sítě, a v neposlední řadě stavby sloužící k odstranění nehodových a provozně nebezpečných lokalit.
- Na rok 2023 je naplánováno zahájení až **93 soutěží na projektové práce ve stupni DUSP, DSP, PDPS či VD-ZDS u staveb se stavebními náklady nad 50 mil. Kč**.
- Mimo tyto uvedené bude samozřejmě pokračovat příprava ostatních staveb s nižšími stavebními náklady, a taktéž budou zadávány projekty ve fázi studií a dokumentace pro posouzení vlivů staveb na životní prostředí.

Projekty OPD

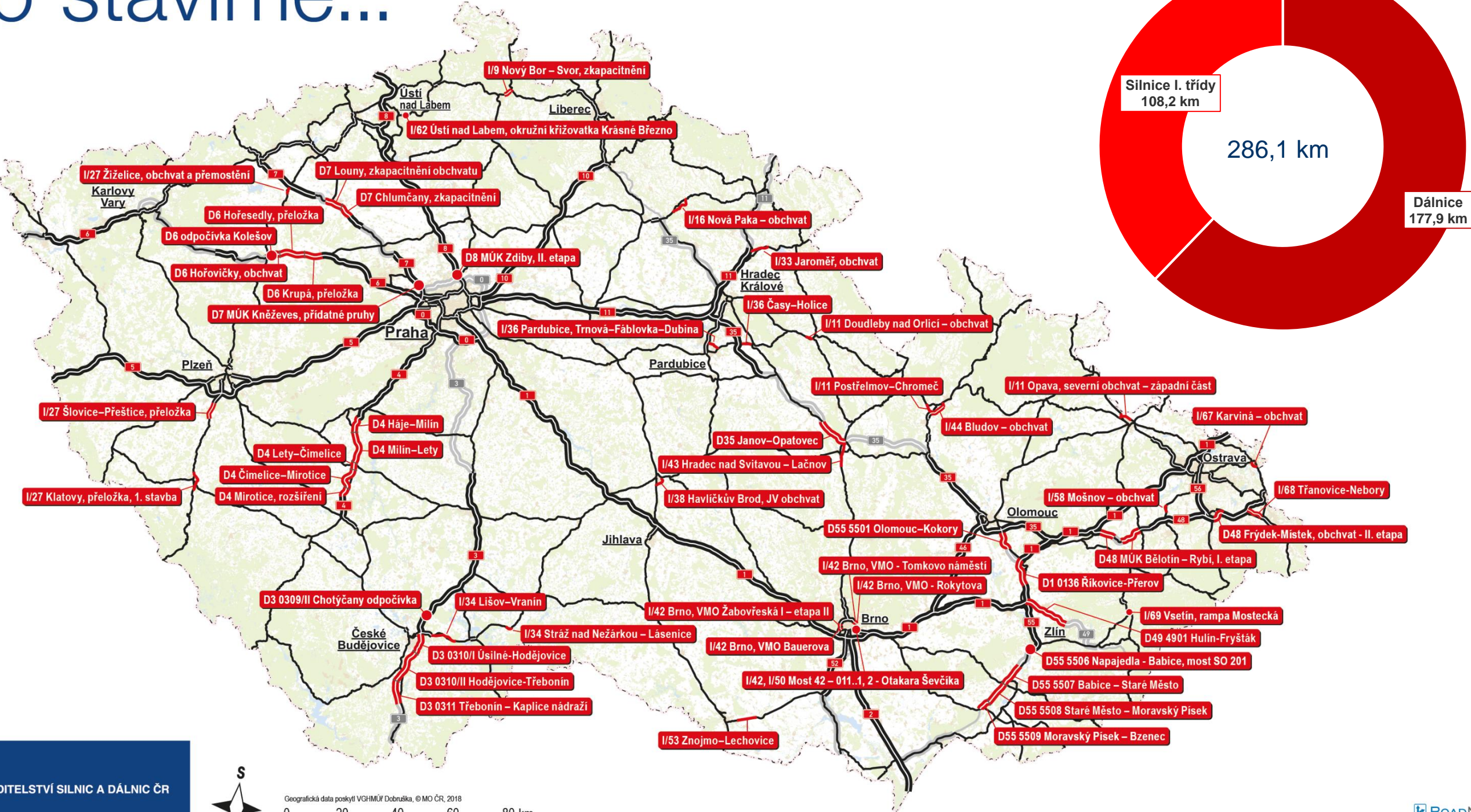
2014 – 2021

Prioritní osa	Alokace – aktuální hodnota (tis. Kč)	Předloženo v projektových žádostech (tis. Kč)	%	Schváleno vydáním schvalovacího protokolu (tis. Kč)	%	Prostavěno z alokace (aktuální stav 04/2023)	%
PO.2 (na síti TEN-T)	27 947 554	36 201 452	129,53%	36 201 452	129,53%	27 849 179	99,65%
PO.3 (mimo síť TEN-T)	23 080 393	29 243 621	126,70%	27 858 173	120,70%	22 693 816	98,33%

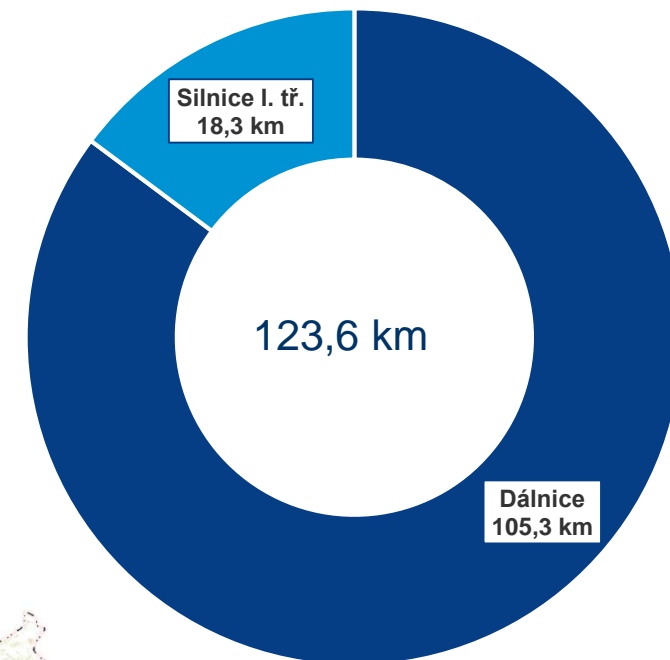
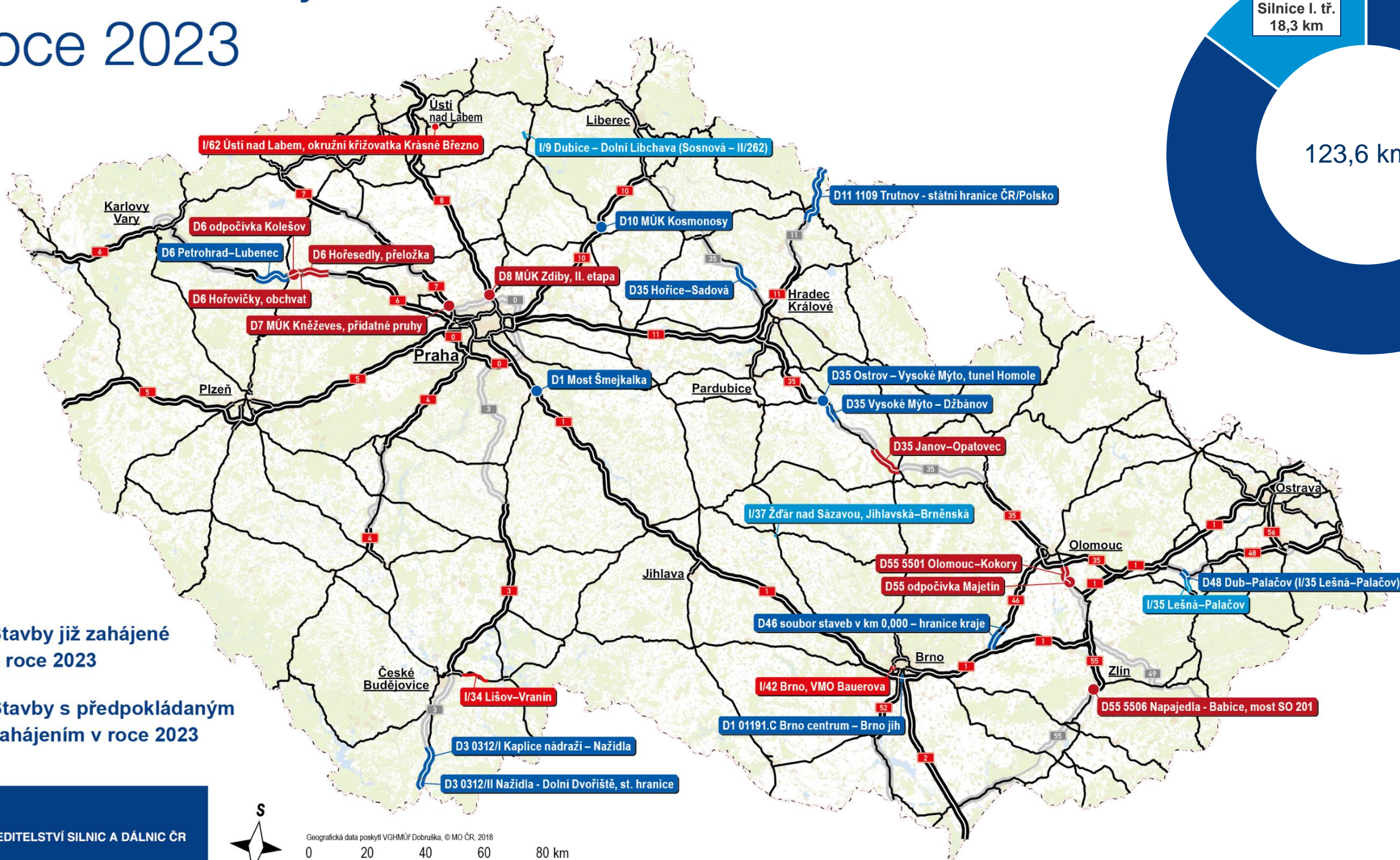
2021 – 2027

Prioritní osa	Alokace – aktuální hodnota (tis. Kč)	Předloženo v projektových žádostech (tis. Kč)	%	Schváleno vydáním schvalovacího protokolu (tis. Kč)	%	Prostavěno z alokace (předpoklad do konce roku 2023)	%
FS - TEN-T	56 500 000	1 469 564	2,60%	0	0	16 159 429	28,60%
ERDF mimo TEN-T	6 835 000	0	0,00%	0	0	523 452	7,66%

Co stavíme...



Co bude zahájeno v roce 2023

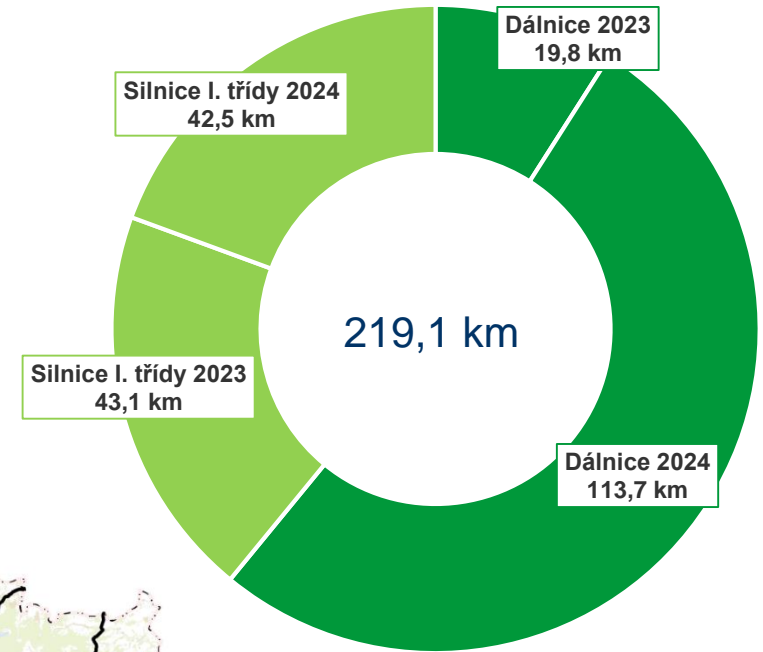
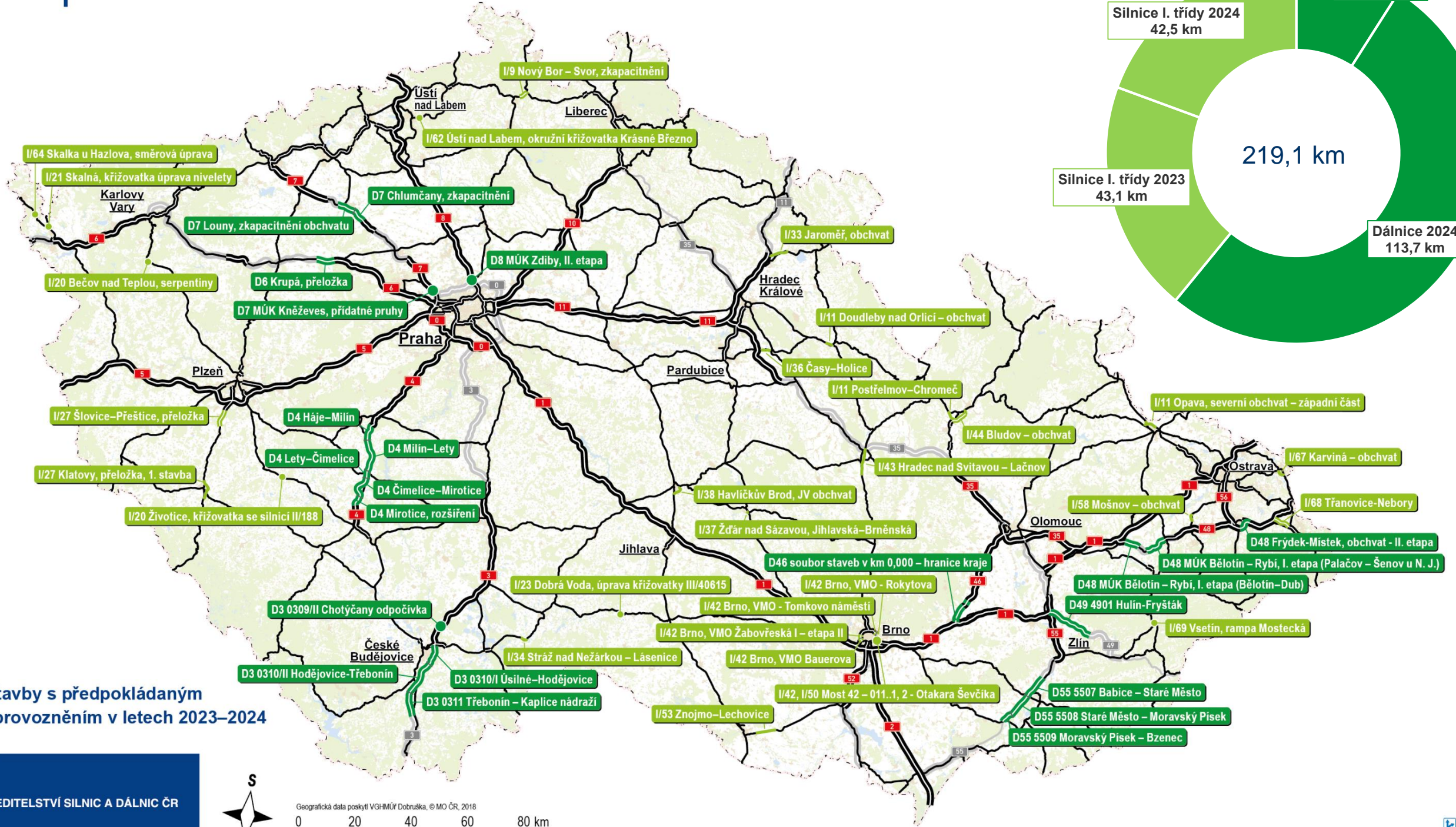


S D Stavby již zahájené
v roce 2023

S D Stavby s předpokládaným
zahájením v roce 2023



Co zprovozníme v letech 2023–2024



S D Stavby s předpokládaným zprovozněním v letech 2023–2024



Základní problémy při přípravě staveb

➤ **NÁRŮST BYROKRACIE**

Několika násobný nárůst dokumentů a objemu dokumentů ve všech správních řízeních a jejich podkladů

➤ **PROCESY ZÍSKÁNÍ ÚZEMNÍCH ROZHODNUTÍ (STAVEBNÍCH POVOLENÍ)**

Nekonečné procesy získání ÚR na stavebních úřadech - priority na stavebních úřadech, procesní postupy apod.; např. (i) D11 1108 – ÚR nabylo právní moci po 5,5 letech od podání žádosti; (ii) SOKP 511 – ÚR nabylo právní moci po 4 letech od podání žádosti

➤ **Odvolací procesy v rámci správních rozhodnutí (posléze soudy)**

Procesy trvající zpravidla déle než 1 rok – např. D1 136 Říkovice – Přerov

➤ **Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny – výjimky z chráněných druh**

Podjatost krajských úřadů a doba pro vydání výjimek – např. D3 301 - 305 – proces trvající 6 let vč. zrušení ze strany MŽP a soudní žaloby

➤ **MAJETKOPRÁVNÍ PŘÍPRAVA**

Zákon č. 416/2009 Sb. – problém je zejména ve lhůtách ve vyvlastňovacích procesech

➤ **PROJEKTOVÁ PŘÍPRAVA**

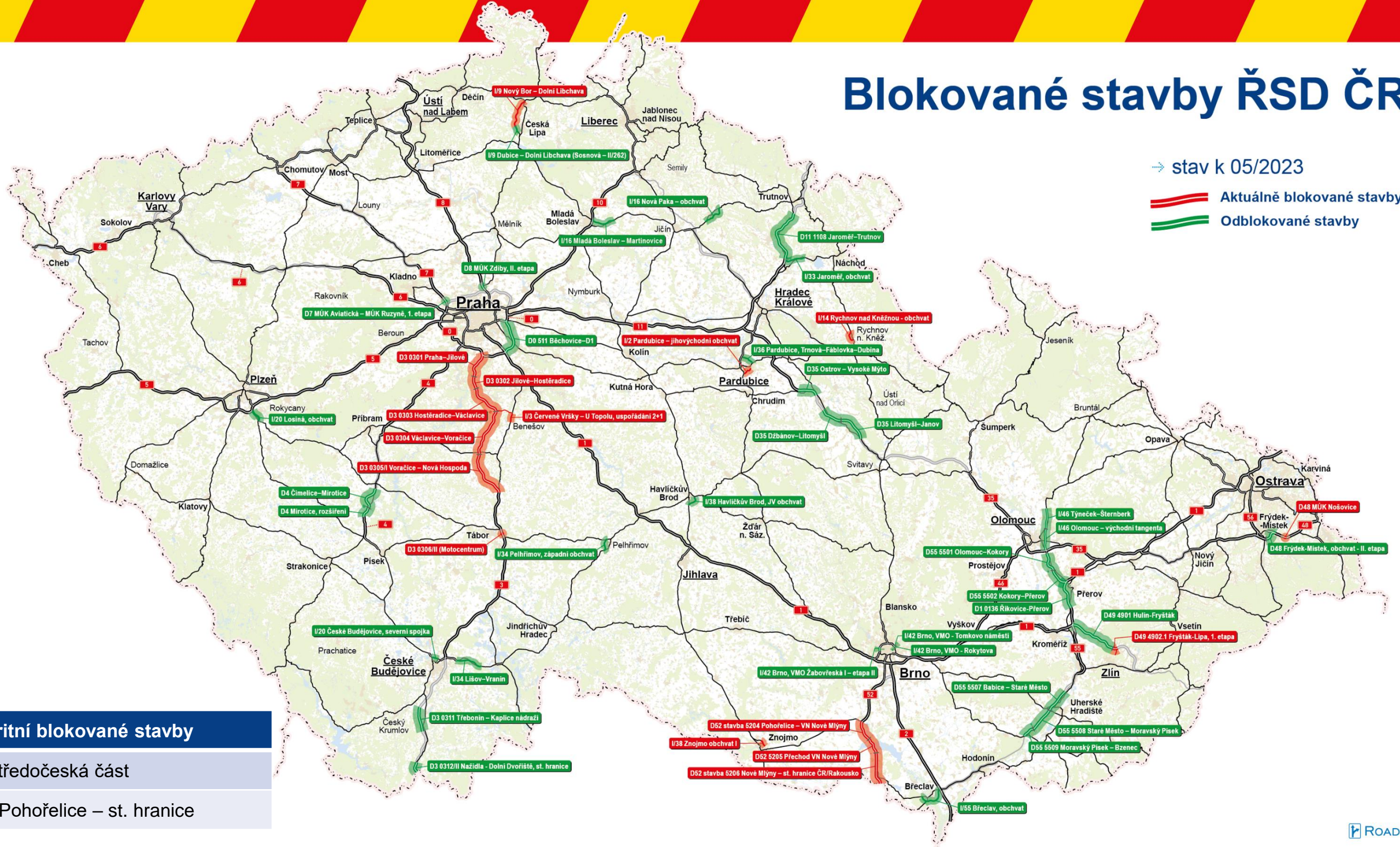
Nedostatečné kapacity projektových organizací – dopady do přípravy ale i realizace staveb

Kvalita projektů – velké množství připomínek ze strany objednatele a posléze množství změn ve výběrovém řízení a taky v realizaci

Blokované stavby ŘSD ČR

→ stav k 05/2023

 Aktuálně blokové stavby
 Odblokové stavby



- Prioritní blokové stavby**
- D3 stredočeská část
- D52 Pohořelice – st. hranice

Novela nařízení vlády č. 272/2011 Sb.

– úprava hygienických limitů hluku:

- **Od 1. 7. 2023** bude účinná novela NV, která upravuje stanovování hygienických limitů hluku u komunikací zprovozněných před 1. 1. 2001 („staré komunikace“).
- **Staré komunikace** budou mít jednotné HL 68/58 dB v denní/noční době bez ohledu na třídu komunikace.
- **Nových komunikací** (zprovozněných po 1. 1. 2001) se novela NV netýká a jejich HL zůstává 60/50 dB.
- Novela NV se tedy projeví v projektech **zkapacitňovaných či rozšiřovaných komunikací** nebo u přivaděčů, respektive blízkých komunikací ovlivněných záměry.
- Novelou NV odpadne složité stanovování HL u starých komunikací spojené s posuzováním nárůstu hlučnosti od roku 2000 v jednotlivých úsecích předmětných komunikací, tedy možnému výskytu rozdílných HL v sousedních úsecích jedné komunikace atp.

Plán VŘ na zhotovitele PD (01/2023–12/2023 pro stavby nad 50 mil. Kč)

Název stavby	Stupeň PD	Délka (km)	Předpokládaná stavební náklady (Kč bez DPH)
I/13 Kladrubská spojka	VD-ZDS vč. BIM	5,096	4 116 703 554
D7 Postoloprty, zkapacitnění obchvatu	VD-ZDS vč. BIM	4,848	2 648 095 323
I/36 Holice - Čestice	DUSP	14,700	1 342 963 000
I/2 Pardubičky - Sezemice	DUSP	7,900	443 128 000
I/4 Volyně – Zlešice, přeložka	DUSP	7,100	1 765 099 000
D6 Karlovy Vary - Olšová Vrata	VD-ZDS/AD	8,022	3 416 737 961
I/55 Břeclav, obchvat	VD-ZDS	11,206	2 382 624 701
I/50 Bučovice, obchvat	DSP/IČ	5,400	1 900 000 000
Třebíč, obchvat	DSP,VD- ZDS , IČ	6,600	4 592 651 800
D3 0301 Praha - Jílové u Prahy	DSP	9,330	10 750 892 329
D3 0302 Jílové u Prahy - Hostěradice	DSP	4,720	7 063 653 328
D3 0303 Hostěradice - Václavice	DSP	11,150	10 355 537 352
D3 0304 Václavice - Voračice	DSP	16,700	10 839 830 053
D3 0305/I Voračice - Nová Hospoda	DSP	16,600	10 079 259 941
D0 518	DUSP, IČ, TP	6,000	12 000 000 000
D0 519	DUSP, IČ, TP	6,000	13 000 000 000
D0 520	DUSP, IČ, TP	12,000	23 000 000 000
D0 510, zkapacitnění	VD-ZDS, TP, AD	3,340	1 230 000 000
D8 Zdiby - Nová Ves, zkapacitnění , I.Et.	DUSP, IČ, TP	19,000	4 000 000 000
D5 km 0 -10, zkapacitnění	DUSP, IČ, TP	11,000	3 250 000 000
I/67 Bohumín - Karviná	DUSP	11,089	2 330 903 131

Smluvní podmínky pro projektové práce založené na Bílé knize FIDIC

Aktuálně jsou v realizaci nebo v zadávacím řízení níže uvedené zakázky:

Název zakázky	Cena bez DPH	Stav zakázky
Rámcová dohoda na projektové práce pro menší zakázky staveb pozemních komunikací a jejich realizaci zejména metodou BIM 2021	421 672 752	v realizaci
Rámcová dohoda na projektové práce pro střední zakázky staveb pozemních komunikací a jejich realizaci zejména metodou BIM 2021	509 466 776	v realizaci
Rámcová dohoda na projektové práce pro velké zakázky staveb pozemních komunikací a jejich realizaci zejména metodou BIM 2021	904 965 506	v realizaci
Rámcová dohoda na projektové práce pro menší zakázky staveb PK dle RED BOOK a YELLOW BOOK 2023	478 000 000	v zadávacím řízení
Rámcová dohoda na projektové práce pro velké zakázky PK dle RED BOOK a YELLOW BOOK 2023	1 050 000 000	v zadávacím řízení

Smluvní podmínky pro projektové práce

- Ředitelství silnic a dálnic ČR v rámci své činnosti při přípravě staveb již dlouhodobě na realizaci zakázek na projektové práce využívá smluvní standardy schválené Ministerstvem dopravy.
- Do roku 2021 byly používány Obchodní podmínky pro poskytování konzultačních služeb pro stavby pozemních komunikací.
- **Od roku 2021 je používána Vzorová smlouva o poskytnutí služeb mezi objednatelem a konzultantem založená na Bílé knize FIDIC zahrnující Obecné podmínky, Zvláštní podmínky a Přílohy 1 až 4, která je implementována do smluvních dokumentů zakázek na projektové práce.**
- Ve vazbě na 5. vydání Obecných podmínek z roku 2017 zpracovalo Ředitelství silnic a dálnic ČR v roce 2021 Zvláštní smluvní podmínky pro projektové práce, které Ministerstvo dopravy schválilo v dubnu 2021.
- Zvláštní smluvní podmínky pro projektové práce jsou zpracovány ve dvou verzích, pro použití na samostatné zakázky a pro Rámcové dohody. Zvláštní smluvní podmínky pro projektové práce respektují formát a znění Obecných podmínek se zpracováním potřeb rezortu dopravy pro projektovou přípravu silničních a dálničních staveb.
- Nově zpracované Zvláštní podmínky včetně Příloh 1 až 4 byly použity **do zakázek realizovaných formou Rámcových dohod a dílčích smluv**, přes které ŘSD ČR zajišťuje investiční přípravu staveb s předpokládanými stavebními náklady nad 10 mil. Kč bez DPH, a to včetně majetkoprávního vypořádání, inženýrské činnosti pro získání správních rozhodnutí, a dalších souvisejících úkonů.
- Rámcové dohody uzavřené dle Smluvních podmínek založených na Bílé knize FIDIC nabývaly účinnosti postupně během roku 2022. Z celkového objemu soutěžených veřejných zakázek v oboru Projektové práce **investičních staveb je na Ředitelství silnic a dálnic ČR cca 95 % objemu zajišťováno právě přes Rámcové dohody.**

Smluvní podmínky pro projektové práce – bílá knihy FIDIC

(úpravy oproti obecným podmínkám)

➤ Pod-článek 4.2 Zahájení a dokončení Služeb

- Konzultant je povinen zahájit poskytování Služeb až na základě písemného pokynu Služeb Objednatel, ve lhůtě minimálně 14 dní před zahájením poskytování Služeb.
- Objednatel není povinen pokyn k zahájení poskytování plnění vydat, avšak v případě, že den zahájení poskytování Služeb na základě pokynu ze strany Objednatele nenastane ani ve lhůtě 9 měsíců ode dne nabytí účinnosti Smlouvy, je Konzultant podle vlastního uvážení oprávněn od této Smlouvy odstoupit. *Tato úprava je umožňuje objednateli vydat pokyn k zahájení služeb v okamžiku, kdy jejich plnění reálně potřebuje. Objednatel může případně od smlouvy odstoupit, pokud původně uvažovaná potřeba poskytnutí služeb nenastala v předpokládaném období. Současně je upravena možnost pro konzultanta od smlouvy odstoupit, pokud objednatel pokyn k zahájení ve smluvně stanovené lhůtě nevydá.*

➤ Článek 5 Variace Služeb

- Objednatel může iniciovat Variaci Služeb vydáním Oznámení Variace kdykoli před dokončením Služeb; písemný dodatek ke Smlouvě; musí být v souladu s § 222 ZZVZ.
- Jestliže Konzultant bude mít za to, že nějaký pokyn nebo nařízení Objednatele nebo jiné okolnosti zakládají Variaci Služeb, musí o této skutečnosti dát Objednateli Oznámení, jak nejdříve je to rozumně možné. Objednatel musí, jak nejdříve je to rozumně možné, s Konzultantem uzavřít písemný dodatek ke Smlouvě, nebo dát Konzultantovi připomínky k jeho Oznámení, nebo zrušit pokyn či nařízení apod. *Úprava v případě variací zohledňuje požadavky a podmínky podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek s tím, že variace je možné zadávat jako změny závazku ze smlouvy podle § 222. Administrace formou dodatku ke smlouvě byla zvolena s ohledem na vnitřně nastavený systém administrace změn závazků u zakázek na služby. Administrace formou dodatku dává objednateli možnost kontroly nad variací upraveným rozsahem zakázky. Uvažujeme ale o úpravě na Změnový list.*

Smluvní podmínky pro projektové práce – bílá knihy FIDIC

(úpravy oproti obecným podmínkám)

➤ Pod-článek 8.5 Smluvní pokuty

- Smluvní pokuty jsou nově všechny shrnuty na jednom místě v rozsahu Pod-článků 8.5.1 až 8.5.7. Pokutami je upraveno neplnění smluvních povinností zahrnující realizaci zakázky vlastními kapacitami Konzultanta dle Pod-článku 1.6 [Postoupení a subdodávky]; kvalifikovaným personálem dle Pod-článku 3.5 [Personál Konzultanta]; nedoložení dokladů o kvalitě poskytovaného plnění dle Pod-článku 3.9.1 [Doklady o kvalitě poskytovaného plnění]; nedodržení konkrétních termínů dokončení Služeb nebo jejich částí, včetně plnění díla s vadami spočívajícími v přímém rozporu s platnými českými normami (ČSN, ČSN EN), zákony nebo souvisejícími vyhláškami a předpisy nebo dodržení termínu odstranění kterékoliv vady; za porušení střetu zájmů dle Pod-článku 3.11 [Autorský dozor] a povinností uvedených v Pod-článku 8.7 [Bankovní záruka za řádné provedení poskytovaných Služeb], nebo 9.1 [Pojištění Konzultanta].
- V návaznosti na výši pokut v jednotlivých případech porušení smlouvy je stanovena maximální výše pokut je nepřesahující 30 % z celkové ceny bez DPH.

Jedná se o jasné vymezení a sjednocení pokut za neplnění povinností konzultanta.

Smluvní podmínky pro projektové práce – bílá knihy FIDIC

(úpravy oproti obecným podmínkám)

➤ Pod-článek 7.1 Platba Konzultantovi

- Nově doplněný Pod-článek 7.1.4: „Jsou-li v Příloze 3 [Odměna a platba] stanoveny podrobnosti pro cenové úpravy položkových cen v důsledku inflace, musí Objednatel zaplatit částky zohledňující stanovené úpravy.“ Valorizace se použije v návaznosti na vývoj průměrné roční míry inflace v průběhu poskytování služeb podle oficiálních údajů Českého statistického úřadu (ČSÚ) za předchozí kalendářní rok.
- Úprava v důsledku změny průměrné roční míry inflace ve Smlouvě na realizaci dílčího plnění je uplatněna samostatně na jednotlivé činnosti konzultanta dle Smlouvy uvedené v Příloze 1 [Rozsah služeb]: (i) Služby prováděné průběžně (technická pomoc, autorský dozor) jsou valorizovány průběžně podle plnění; (ii) U služeb, jejichž platba je podmíněna splněním podmínek stanovených v harmonogramu (inženýrská činnost, majetkoprávní vypořádání a ostatní činnosti konzultanta jako např. zpracování různých stupňů projektové dokumentace) je valorizace vztažena k roku zahájení provádění těchto služeb stanovenému podle Přílohy 4 [Harmonogram].
- Kalendářní rok, od kterého je vypočítáván násobitel úpravy pro výpočet valorizace, byl v případě Rámcových dohod vztažen k datu konce lhůty pro podání nabídek do zadávacího řízení, na základě kterého byla uzavřena Rámcová dohoda. Podmínkou pro uplatnění valorizace je, že násobitel úpravy v kalendářním roce překročí smluvně stanovené hodnoty.

Zavedení valorizační doložky ve formě výhrady změny závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku je, tak jako u ostatních typů zakázek ŘSD ČR, provedeno podle § 100 odst. 1 zákona č. 134/2016 o zadávání veřejných zakázek s tím, že podmínky pro tuto změnu a její obsah jsou v Příloze č. 3 jednoznačně vymezeny a změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky.

Děkuji za pozornost

Ing. Radek Mátl
Generální ředitel ŘSD ČR