Ministerstvo
životního prostředí

Návrh JRC pro evropská kritéria pro ukončení režimu odpadu u recyklovaného kameniva

Štěpán Jakl
odbor cirkulární ekonomiky a odpadů, MŽP

Konference podkladní vrstvy vozovek a zemní těleso
26. 11. 2026

NÁVRH

- Jde o výsledek práce JRC představený 12.6. 2026. Komise teprve zváží zahájení přípravy legislativního návrhu jeho podobu. Zkušeností je, že to může být dost odlišné od návrhu JRC.
- V současné době registrujeme poměrně silný nesouhlas. Lze předpokládat další jednání a hledání kompromisního návrhu.
- Pro ČR z toho vyplývá nezbytnost řešit co dál s národními pravidly.
- Návrh umožňuje členským státům podrobnější a přísnější nastavení.

NÁVRH

- Návrh se vztahuje na recyklované kamenivo z minerálního stavebního a demoličního odpadu a z výroby minerálních stavebních výrobků.
- Vyjmuta je samotná frakce pod 0,063 mm, ale může být součástí směsi.
- Návrh vymezuje vstupní odpady jako nebezpečnými látkami neznečištěný minerální odpad (beton, cihly, keramika, kámen, ztvrdlý cement, kolejové lože, vytříděný asfalt, vytříděné kameny z výkopové zeminy a výrobní zmetky)
- Návrh se vztahuje na použití výhradně pro pozemní a inženýrské stavby (stmelené i nestmelené); zákaz přímého kontaktu s pitnou vodou.
- Okamžik ukončení odpadového režimu je po dokončení recyklačního procesu, je připraven k použití a plní všechna kritéria.

NÁVRH

- Na druhé straně vymezuje, jaké odpady nesmí to výroby vstupovat

- neminerální SDO, a SDO ve kterých převažují jiné materiály například sádra nebo sklo

- SDO s obsahem azbsetu,

- SDO obsahující nadlimitní POPs

- Radioaktivní odpady

- Kvality nesmí být dosaženo smícháním nevyhovujícího materiálu s přírodním nebo již vyrobeným recyklovaným kamenivem.

NÁVRH

- Výstup musí plnit REACH a nařízení o POPs. A samozřejmě požadavky nařízení pro stavební výrobky (305/2011, 2024/3110)
- Četnost zkoušení má vycházet z analýzy rizik, minimálně však 1× za 10 000 tun nebo 1× za 6 měsíců v akreditované laboratoři podle toho co nastane dříve.
- Kvalita je primárně zajišťována procesy kontroly kvality v recyklačním zařízení. Návrh vymezuje co má v jaké fázi procesu provozovatel sledovat a jak má postupovat.
- Provozovatel proto musí mít zaveden systém řízení kvality, který musí mít ověřovaný jednou za 3 roky akreditovaným subjektem nebo ověřovatelem EMAS.

Srovnání limitu pro škodliviny v sušině
Porovnání návrhu JRC s tabulkou č. 5.1, sloupec II vyhlášky č. 273/2021 Sb. pro recykláty podle § 83 odst. 2

Ukazatel	Návrh EU (Tabulka 2)	Vyhláška ČR (Tab. 5.1, sloupec II)
Uhlovodíky C10–C40	**500**	**300**
PAU / PAH	**50 (PAH-16)**	**6 (PAU-12)**
PCB-7	**1**	**0,2**
Benzen	nesleduje se	**0,7**
EOX	nesleduje se	**2**
Těžké kovy (v sušině)	**nesledují se**	**As 30; Cd 2,5; Cr 200; Cu 170; Hg 1; Ni 80; Pb 200; V 180**

Srovnání obsahu škodlivin ve výluhu převedeno ma mg/kg sušiny (české limity z tabulky č. 5.2 vyhlášky č. 273/2021 Sb. jsou přepočteny z mg/l vynásobením 10)

Ukazatel	Návrh EU (Tabulka 2)	Vyhláška ČR (Tab. 5.2, přepočet)	Původní hodnota ČR (mg/l)
Arsen (As)	**0,6**	**0,5**	0,05
Kadmium (Cd)	**0,05**	**0,04**	0,004
Chrom celkový (Cr)	**1,0**	**0,5**	0,05
Měď (Cu)	**3,0**	**2,0**	0,2
Rtuť (Hg)	**0,01**	**0,01**	0,001
Olovo (Pb)	**0,6**	**0,5**	0,05
Nikl (Ni)	**0,5**	**0,4**	0,04
Zinek (Zn)	**5,0**	**4,0**	0,4
Fluoridy (F^-)	**30**	**10**	1,0
Chloridy (Cl^-)	**1 000**	**800**	80
Sírany (SO_4^{2-})	**6 000**	**1 000**	100

CO TEĎ?

- Z pohledu ČR nemá návrh v takovéto podobě zásadní přínos. Je zřejmé, že se stejně musí na národní úrovni připravit přísnější požadavky pro materiály v kontaktu z povrchem.
- Otázkou je uplatňování požadavků na kontrolu kvality v mobilních zařízeních.
- Z hlediska zajištění skutečné bezpečnosti je vhodnější reprezentativní ovzorkování.
- Návrh neřeší další materiály, které chceme regulovat ani na ně není aplikovatelný.
- Nezbytné znovu zahájit přípravu národních kritérií pro zeminy, strusky a popílky ale řešit také požadavky pro recyklované kamenivo.